

# Kostenexplosion? – Ausgabenentwicklung in den Hilfen zur Erziehung

Forum 1

**Input im Rahmen der Fachtagung  
„Hilfen zur Erziehung – Karussellfahrt zwischen  
Kindeswohlgefährdung, Kompetenzentwicklung und knappen  
Kassen“**

*08. Februar 2012 in Gelsenkirchen, Dr. Matthias Schilling*

## Gliederung

- 1. Ausgaben für die Hilfen zur Erziehung – Art der Erfassung und Umsetzung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements (NKF)**
- 2. Entwicklung der Ausgaben für Hilfen zur Erziehung in NRW im Vergleich zu anderen Bundesländern**
- 3. Entwicklung der Ausgaben für die einzelnen Hilfearten**
- 4. Durchschnittliche Ausgaben der öffentlichen Hand pro Jahr pro Hilfe (Fallkosten)**
- 5. Fragestellungen für den Workshop**

# **1. Ausgaben für die Hilfen zur Erziehung – Art der Erfassung und Umsetzung des Neuen Kommunalen Finanzmanagements (NKF)**

## Zuordnungsvorschriften zum Produktrahmen

Auszug - Kinder- und Jugendhilfe, Darstellung inkl. Statistik nach dem SGB VIII  
(Stand: November 2009)

### Legende

Text	Produktbereiche zur Mindestgliederung des Haushalts. Empfehlung für die Haushaltsgliederung auf Produktgruppenebene / Verbindliches Erhebungsprogramm der Finanzstatistik aus dem Rechnungswesen. Meldepflicht.
Nr.	Erhebungsprogramm der Sozialausgabenstatistik. Meldepflicht. Erhebung bei den Fachbereichen möglich.

Nummer	Titel	Gliederung
<b>363</b>	<b>Sonstige Leistungen zur Förderung junger Menschen und Familien</b>	
36311	Jugendsozialarbeit § 13	(4521)
36312, 36321-36325	Erzieherischer Kinder- und Jugendschutz § 14, Förderung der Erziehung in der Familie §§ 16-21	(4525, 4531, 4533-4536)
36323	darunter: Gemeinsame Unterbringung von Müttern oder Vätern mit ihrem(n) Kind(ern) § 19	(4534)
3633	Hilfe zur Erziehung	(455)
36331	andere Hilfen zur Erziehung § 27	(4550)
36332	institutionelle Beratung § 28	(4551)
36333	soziale Gruppenarbeit § 29	(4552)
36334	Erziehungsbeistand, Betreuungshelfer § 30	(4553)
36335	sozialpädagogische Familienhilfe § 31	(4554)
36336	Erziehung in einer Tagesgruppe § 32	(4555)
36337	Vollzeitpflege § 33	(4556)
36338	Heimerziehung, sonstige betreute Wohnform § 34	(4557)
36339	intensive sozialpädagogische Einzelbetreuung § 35	(4558)
36341	Hilfe für junge Volljährige § 41	(4561)
36342	Vorläufige Maßnahmen zum Schutz von Kindern und Jugendlichen § 42	(4565)
36343	Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche § 35 a	(4560)
36351-36354, 36362	Sonstige Aufgaben des örtlichen und überörtlichen Trägers §§ 8a, 50-53, 55, 56, 58	(4571-4574, 4582)
36361	Mitarbeiterfortbildung §§ 72, 74	(4581)
36363	Ausgaben für sonstige Maßnahmen	(4583)

1 Ausgaben (Auszahlungen) und Einnahmen (Einzahlungen) für  
Einzel- und Gruppenhilfen und andere Aufgaben nach dem SGB VIII 20xx

1-9 7  
BA Land Kreis Gen  
(wird vom Statistischen Amt ...)

Verwendetes Buchungssystem

Art des Trägers (Bitte nur einen Träger ankreuzen.)

Doppik ..... 11 ☐ 1

Jugendamt ..... 10 ☐ 1

Gemeindeverband ..... 10 ☐ 3

12 ☐ 1  
SA

Kameralistik ..... 11 ☐ 2

Gemeinde ohne JA ..... 10 ☐ 2

Landesjugendamt ..... 10 ☐ 4

Ausgaben/Auszahlungen — Art der Hilfe	Unter- abschnitt	Produkt- gruppe/ Produkte	Schl.- Nr.	Abschnitt 45 / Produktbereich 36 der kommunalen Haushaltssystematik	
				Personalausgaben, (Geld-)Leistungen für Berech- tigte, sonst. lfd. und einmalige Ausgaben	Zuschüsse an freie Träger
				Gr. 40-46, 52-66, 76, 77, UGr. 675-678, (925-928 ), 935	UGr. 715-718
				Kontengruppe 70, 71, Kontenart 723, 783, Konto 7241, 7251, 7255, 7261, 7271, 7281, 7291, 7331, 7332, 7411, 7421, 7429, 7431, 7441, 7455-7458, 7491, 7865, 7866, 7868, 7869, 7955, 7956, (7958), 7959	Konto 7315-7318
				Beträge in vollen Euro	
				Spalte 1	Spalte 2

Hilfe zur Erziehung

andere Hilfen zur Erziehung § 27 .....	4550	36331	50		
Erziehungsberatung § 28 .....	4551	36332	51		
soziale Gruppenarbeit § 29 .....	4552	36333	52		
Erziehungsbeistand, Betreuungshelfer § 30 .....	4553	36334	53		
sozialpädagogische Familienhilfe § 31 .....	4554	36335	54		
Erziehung in einer Tagesgruppe § 32 .....	4555	36336	55		
Vollzeitpflege § 33 .....	4556	36337	56		
Heimerziehung, sonstige betreute Wohnform § 34 .....	4557	36338	57		
intensive sozialpädagogische Einzelbetreuung § 35 .....	4558	36339	58		
Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche § 35a .....	4560	36343	60		
Hilfe für junge Volljährige § 41 .....	4561	36341	65		
Vorläufige Maßnahmen zum Schutz von Kindern und Jugendlichen § 42 .....	4565	36342	70		



# **Das Neue Kommunale Finanzmanagement (NKF) und die Auswirkungen auf die Darstellung der Ausgaben der Kinder- und Jugendhilfe in den Rechnungsergebnissen der öffentlichen Haushalte**

- **Auswirkung auf die Gesamtausgaben wahrscheinlich relativ gering, da die Personalkosten der Jugendhilfeverwaltung schon immer mitberücksichtigt wurden.**
- **Verschiebungen wird es wahrscheinlich innerhalb der Hilfeleistungen geben, da alle Kosten einer Leistung zusammengeführt werden sollen. Da dieses Prinzip in der Kinder- und Jugendhilfe eigentlich schon seit 1990 in der Erfassung berücksichtigt wird (leider nicht immer umgesetzt) dürften die Verschiebungen sich auch in Grenzen halten.**

## Ergebnistabelle für das Land NRW Einzel- und Gruppenhilfe 2010

Ausgaben/Auszahlungen  Art der Hilfe	Insgesamt	Davon Ausgaben/Auszahlungen für	
		Hilfen der öffentlichen Träger	Zuschüsse an freie Träger
		Personalausgaben, (Geld)Leistungen für Berechtigte, sonstige laufende und einmalige Ausgaben	
Hilfe zur Erziehung 2)	1 667 546 194	1 637 014 773	30 531 421
andere Hilfen zur Erziehung	157 859 801	148 094 845	9 764 956
Erziehungsberatung	11 420 615	7 577 376	3 843 239
soziale Gruppenarbeit	14 662 204	13 915 779	746 425
Erziehungsbeistand, Betreuungshelfer	36 130 805	35 129 996	1 000 809
sozialpädagogische Familienhilfe	158 210 971	148 089 752	10 121 219
Erziehung in einer Tagesgruppe	103 568 145	102 170 665	1 397 480
Vollzeitpflege	268 597 536	266 352 108	2 245 428
Heimerziehung; Erziehung in einer sonstigen betreuten Wohnform	885 972 065	884 778 236	1 193 829
intensive sozialpädagogische Einzelbetreuung	31 124 052	30 906 016	218 036
Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche 2)	150 701 272	150 510 356	190 916
Hilfe für junge Volljährige	129 168 956	128 795 012	373 944
Vorläufige Maßnahmen zum Schutz von Kindern und Jugendlichen	43 315 001	43 099 527	215 474

# In Tabelle 1 der Standardtabellen wird so eine Zusammenfassung vorgenommen

Tabelle JH4T1  
Seite 6 Blatt 1

Ausgaben (Auszahlungen) und Einnahmen (Einzahlungen) der Träger der öffentlichen Kinder- und Jugendhilfe  
1 Ausgaben (Auszahlungen) und Einnahmen (Einzahlungen) 2010 insgesamt nach Leistungsbereichen  
1.0 Insgesamt  
EUR

Ausgaben/Auszahlungen  Art des Leistungsbereichs	Insgesamt	Davon Ausgaben/Auszahlungen	
		für Leistungen öffentlicher Träger	Zuschüsse an freie Träger
Hilfe zur Erziehung, Eingliederungshilfe für seelisch behinderte Kinder und Jugendliche, Hilfe für junge Volljährige und vorläufige Schutzmaßnahmen	2 028 886 420	1 995 595 359	33 291 061
Einzel- und Gruppenhilfen	1 990 731 423	1 959 419 668	31 311 755
Einrichtungen	38 154 997	36 175 691	1 979 306

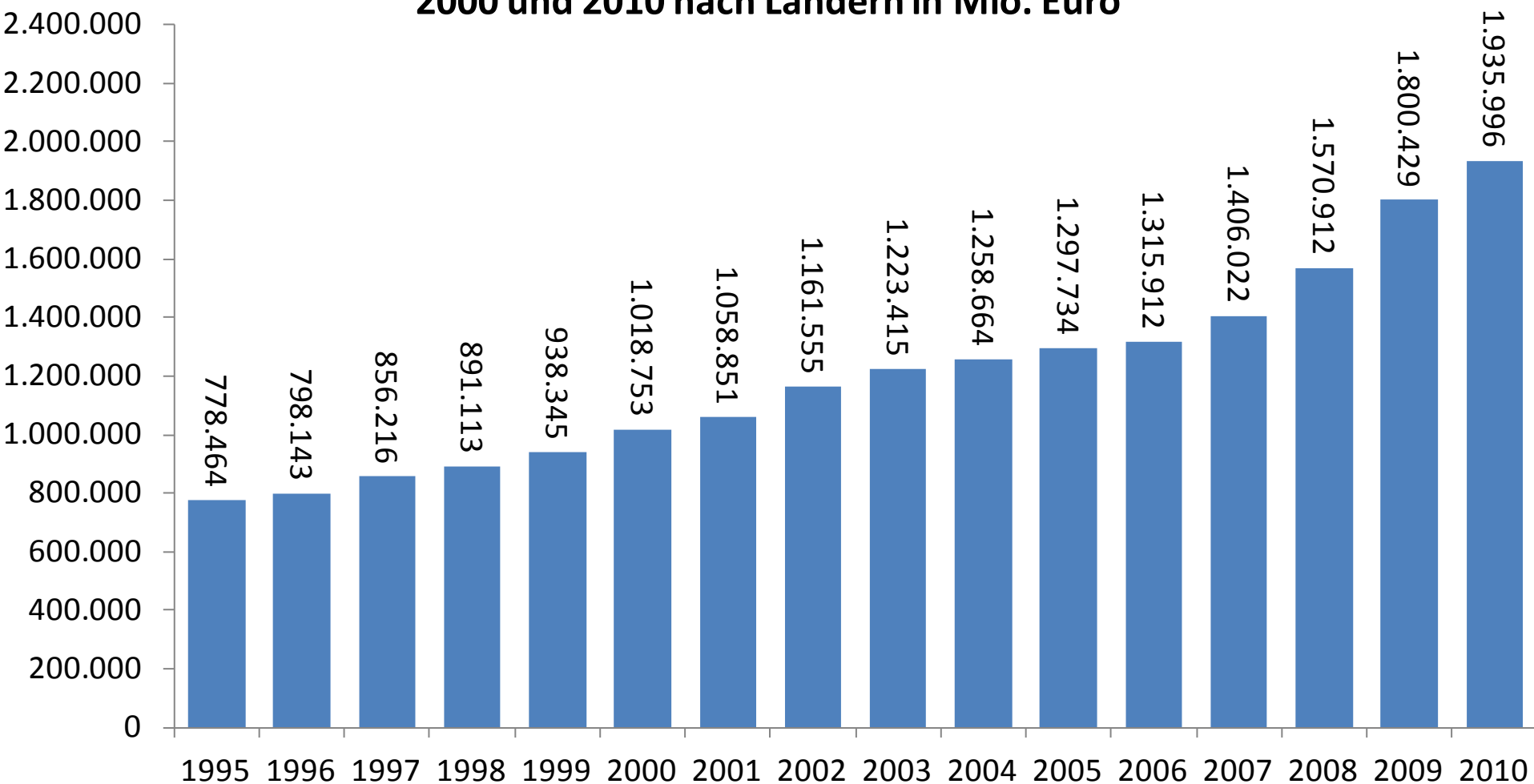


## Zwischenfazit 1

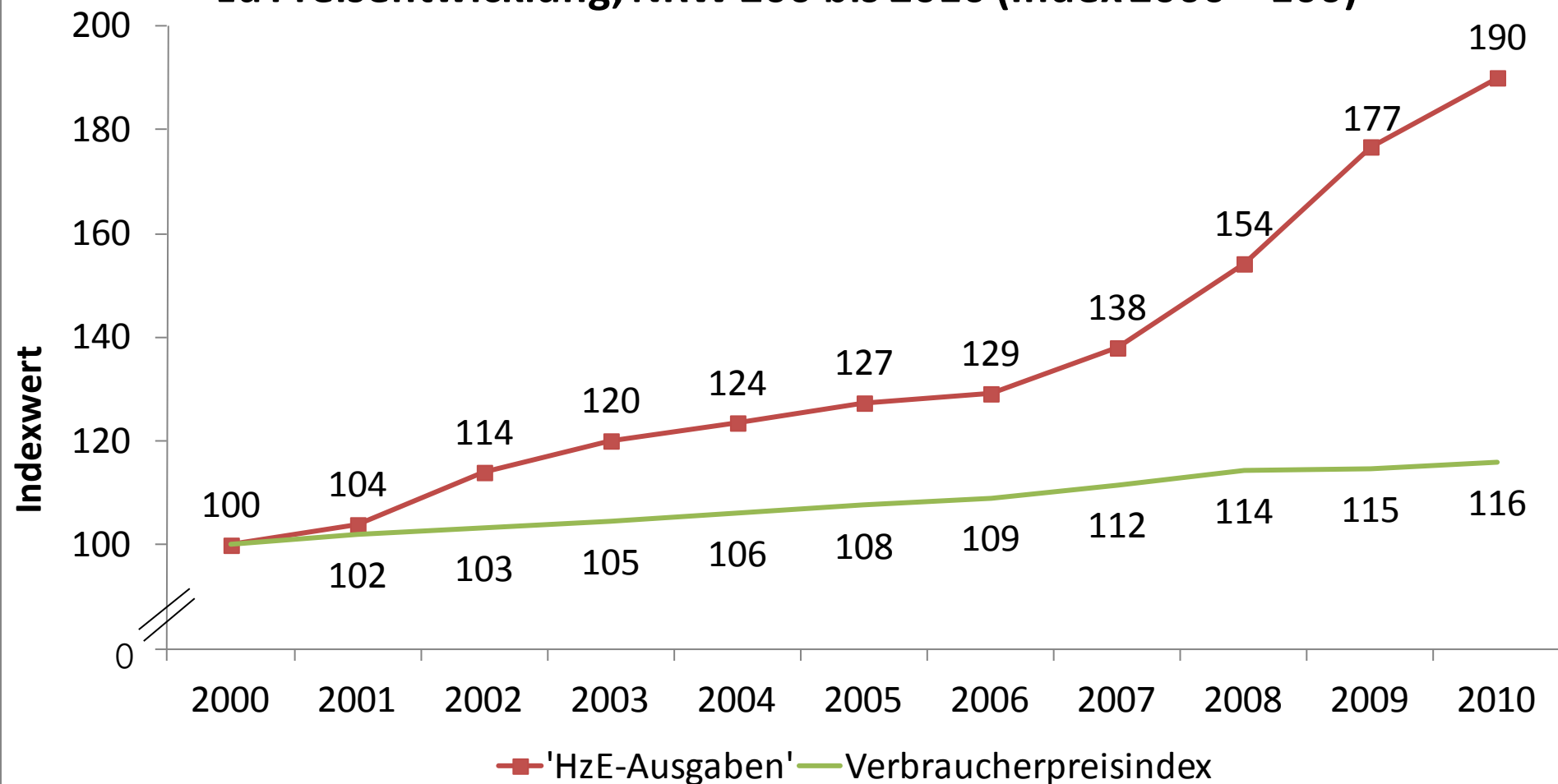
- **Die Ausgaben zu den Hilfen zur Erziehung werden sehr differenziert erfasst und ausgewiesen.**
- **Durch das NKF ist zwar eine vorübergehende Unsicherheit entstanden, aber grundsätzlich verbessert die Vollkostenrechnung die Darstellungsmöglichkeit der Ausgaben.**
- **In den Standardveröffentlichungen des Statistischen Landesamtes (IT.NRW) muss man immer genau hinschauen, welche Ergebnisse herangezogen werden.**

## **2. Entwicklung der Ausgaben für Hilfen zur Erziehung in NRW im Vergleich zu anderen Bundesländern**

**Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27, 29 bis 35, Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII, 2000 und 2010 nach Ländern in Mio. Euro**



# Ausgabenentwicklung für die Hilfen zur Erziehung im Vergleich zu Preisentwicklung; NRW 200 bis 2010 (Index 2000 = 100)



*Tabelle 1: Öffentliche Ausgaben für die Kinder- und Jugendhilfe nach Leistungsbereichen in Nordrhein-Westfalen; 2000, 2009, 2010 (Angaben in 1.000 EUR)*

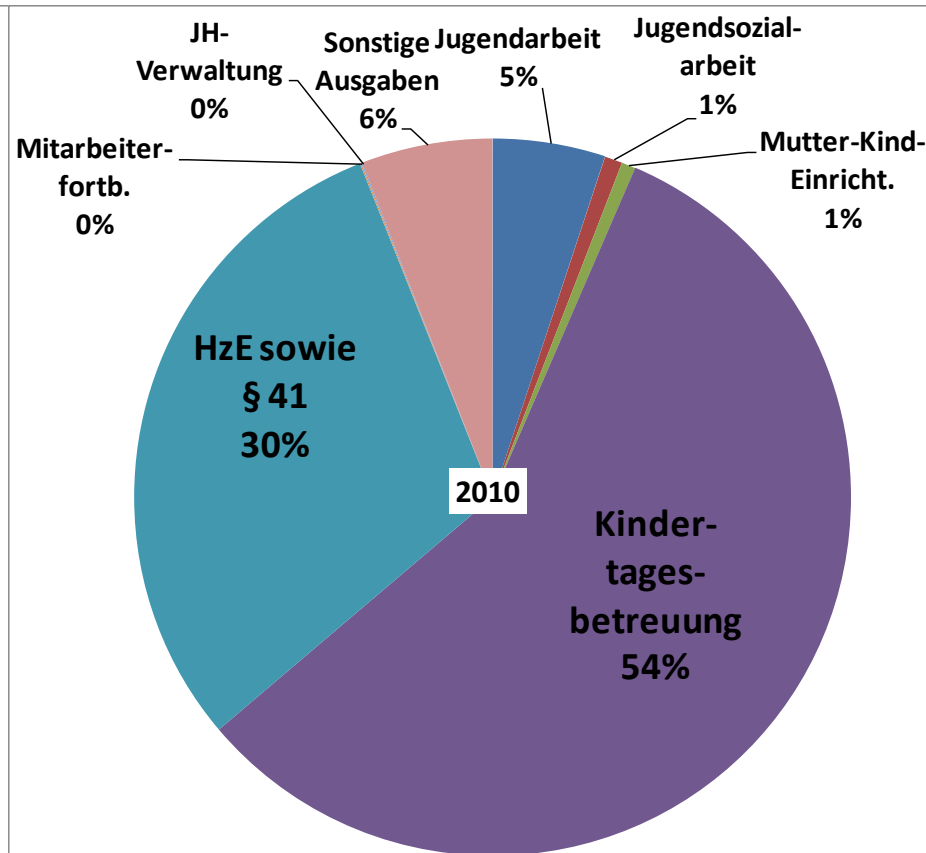
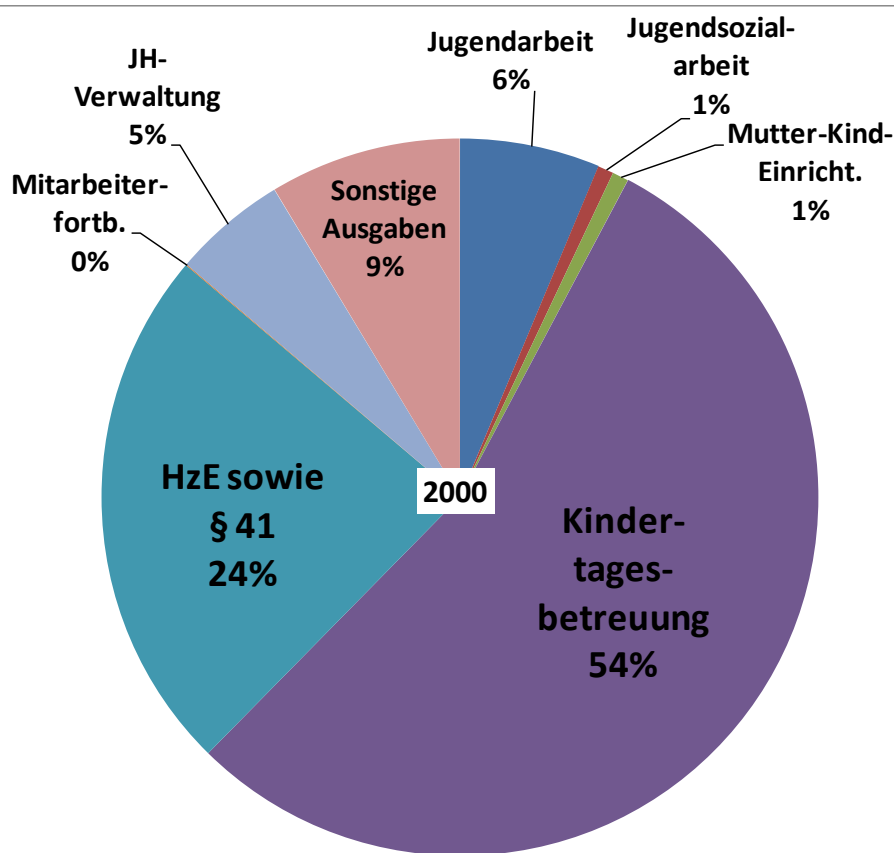
	2000	2009	2010	Veränderung zwischen 2000 u. 2010		Veränderung zwischen 2009 u. 2010	
				absolut	in %	absolut	in %
Ausgaben insgesamt darunter <sup>1</sup> :	4.278.533	6.012.584	6.414.319	2.135.786	49,9	401.734	6,7
Jugendarbeit	269.919	344.726	326.263	56.344	20,9	-18.463	-5,4
Jugendsozialarbeit	30.639	51.493	50.878	20.239	66,1	-615	-1,2
Mutter-Kind-Einricht.	31.339	41.997	40.889	9.550	30,5	-1.109	-2,6
Tageseinr. f. Kinder	2.336.391	3.290.843	3.674.247	1.337.856	57,3	383.403	11,7
HzE sowie § 41 <sup>2</sup>	1.018.753	1.800.429	1.935.996	917.243	90,0	135.567	7,5

1 In den bisherigen Darstellungen zur Verteilung der finanziellen Aufwendungen für die Kinder- und Jugendhilfe wurde bislang das Arbeitsfeld „Förderung der Familie“ berücksichtigt. Diese Ausgaben können ab 2009 aufgrund einer Neukonzeption der Statistik zu den Ausgaben und Einnahmen nicht weiter ausgewiesen werden (siehe auch [www.it.nrw.de/statistik/e/erhebung/kjh/ausgaben.html#neukonzeption](http://www.it.nrw.de/statistik/e/erhebung/kjh/ausgaben.html#neukonzeption); Zugriff: 01.02.2011).

2 Angaben basieren auf den Ergebnissen zu den Leistungen der Hilfen zur Erziehung einschließlich Gelder für Eingliederungshilfen für seelisch behinderte junge Menschen (§ 35a SGB VIII) sowie die Hilfen für junge Volljährige (§ 41 SGB VIII). Die Angaben beinhalten also keine Daten zu den einrichtungsbezogenen Aufwendungen. Darüber hinaus sind die Ausgaben für die Erziehungsberatung hier nicht enthalten.

Quelle: IT.NRW, Ausgaben und Einnahmen, versch. Jahrgänge; eig. Berechnungen

# Ausgaben der öffentlichen Hand für die Kinder- und Jugendhilfe nach Leistungsbereichen in NRW 2000 und 2010 in %

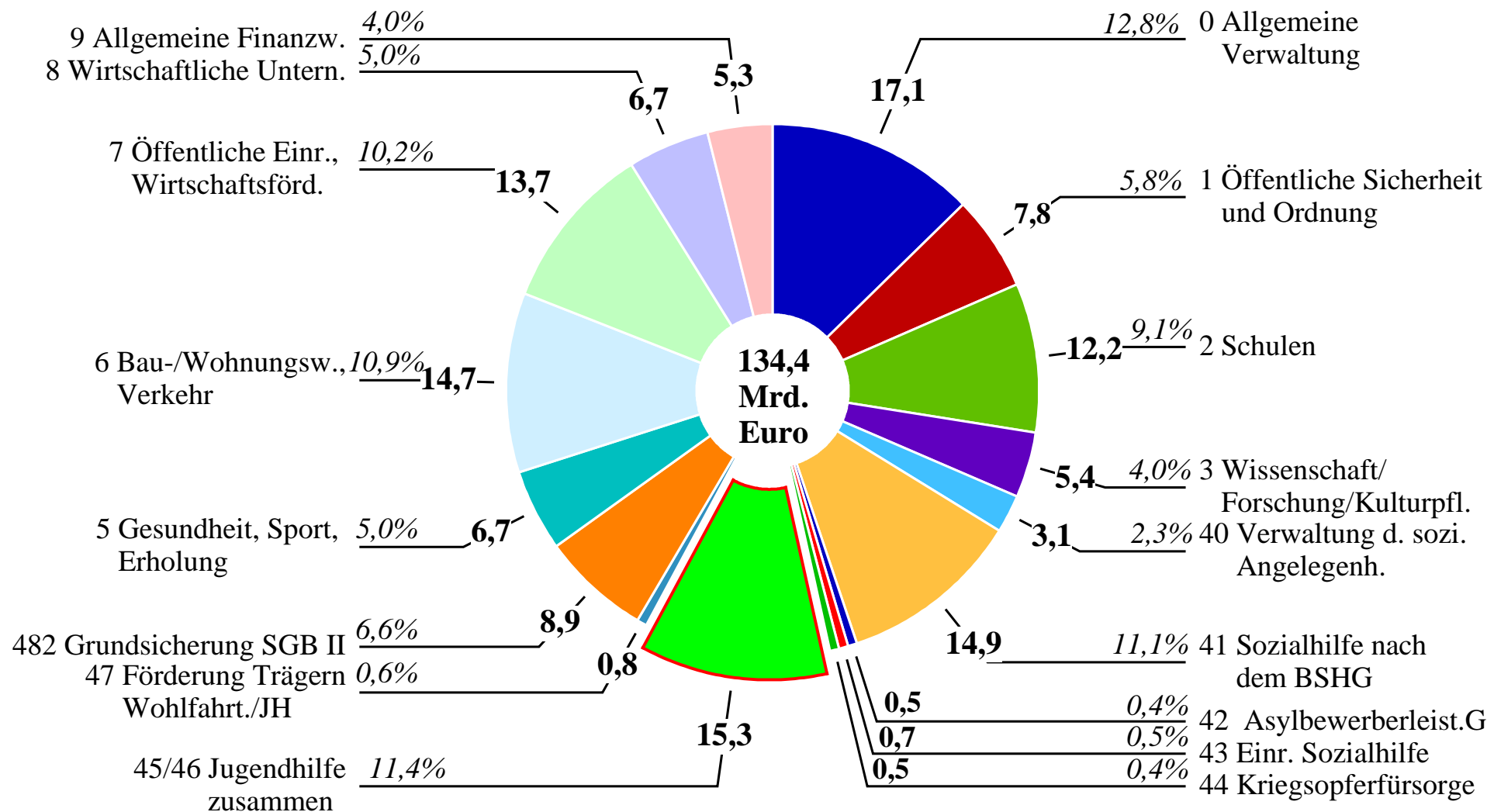




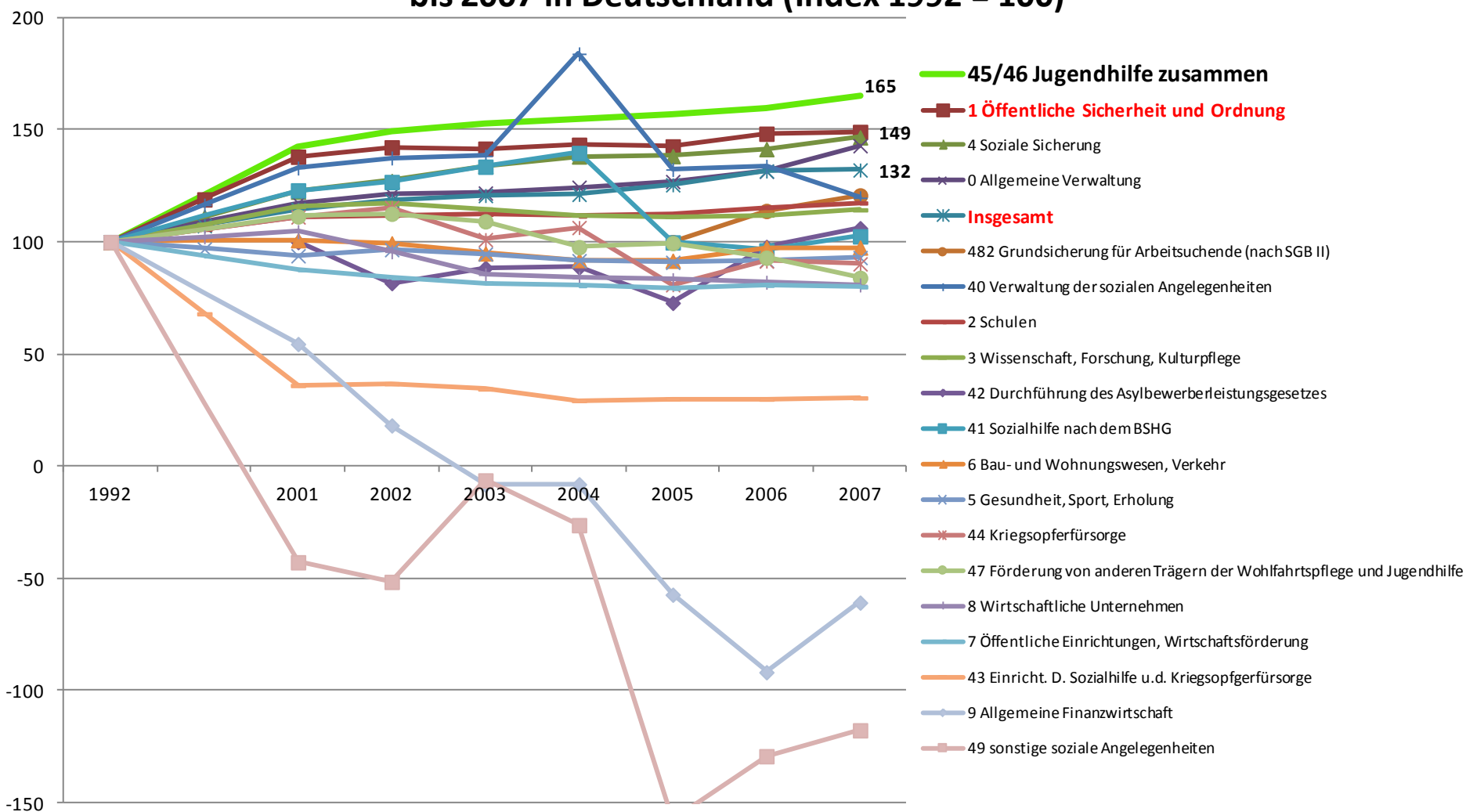
**2b.**

**Die kommunalen Jugendhilfeausgaben im Kontext der  
kommunalen Gesamthaushalte**

# Nettoausgaben der kommunalen Haushalte nach Aufgabenbereichen (Deutschland; 2007 Angaben in Mrd. Euro und in %)



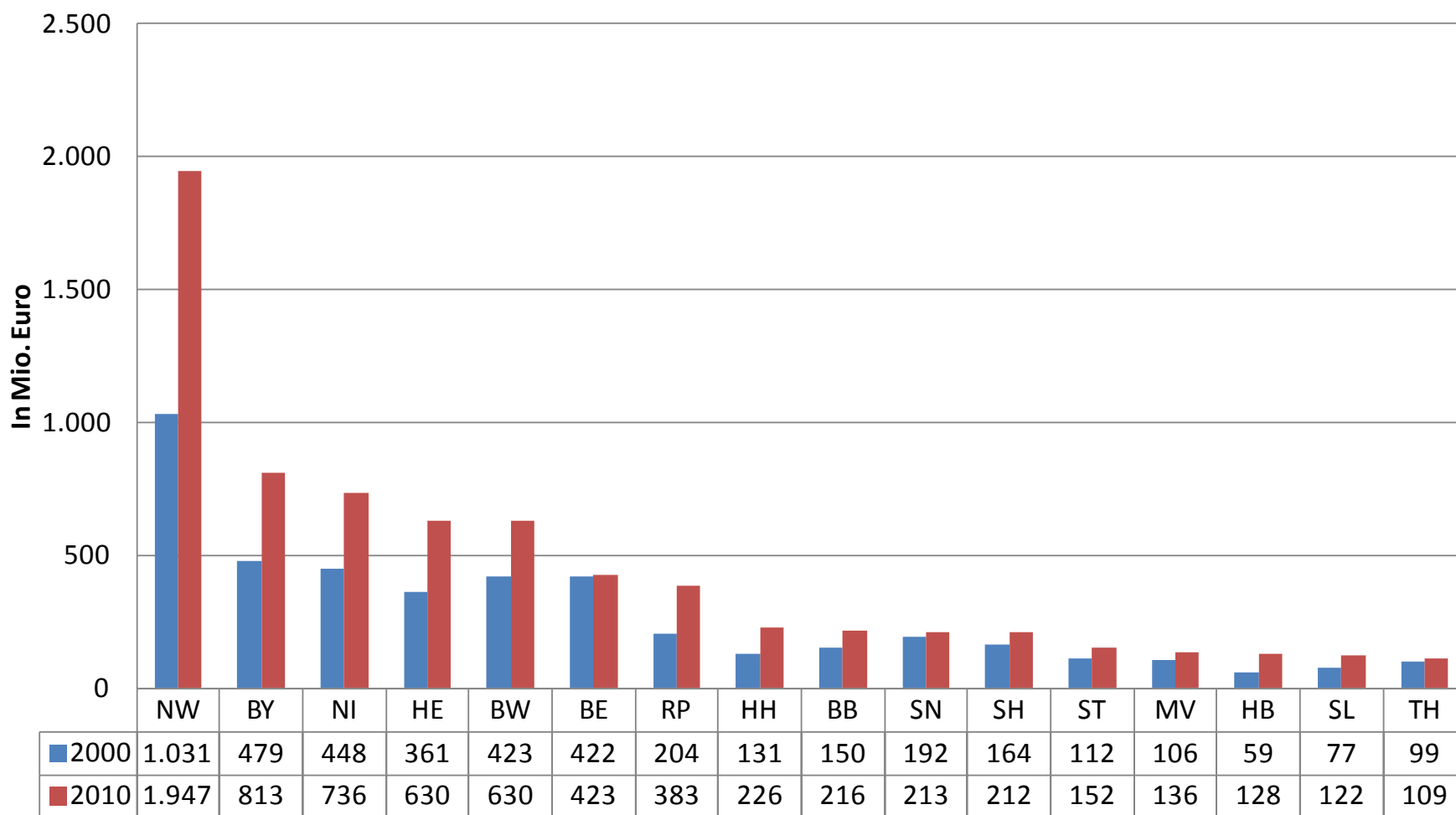
# Netto-Ausgaben der Kommunalen Haushalte nach Aufgabenbereichen 1992 bis 2007 in Deutschland (Index 1992 = 100)



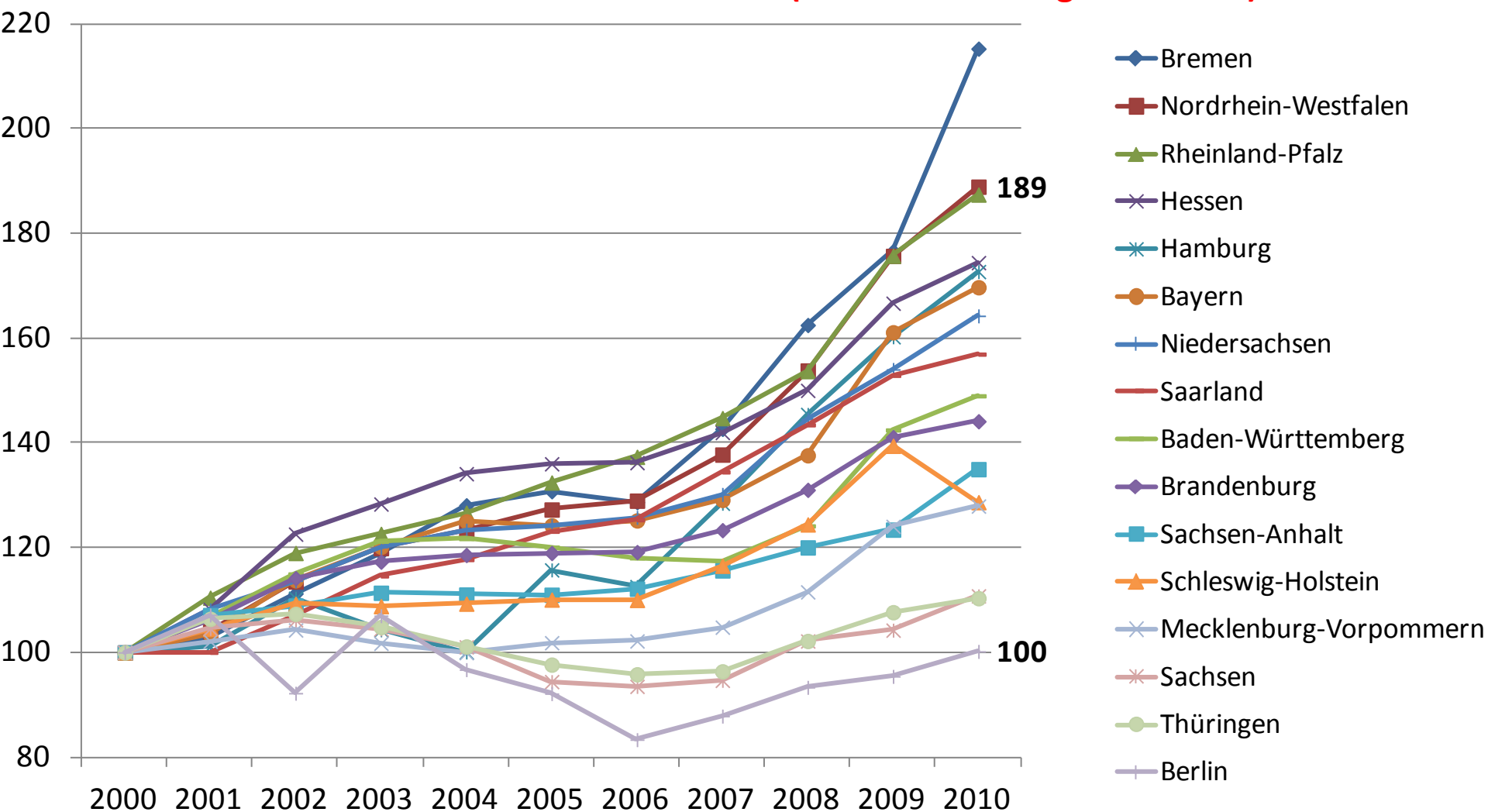
**2c.**  
**Vergleich mit den anderen Bundesländern**

# Vergleich der Entwicklungsdynamik zwischen 2000 und 2010

**Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27 bis 35, Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII, 2000 und 2010 nach Ländern in Mio. Euro**

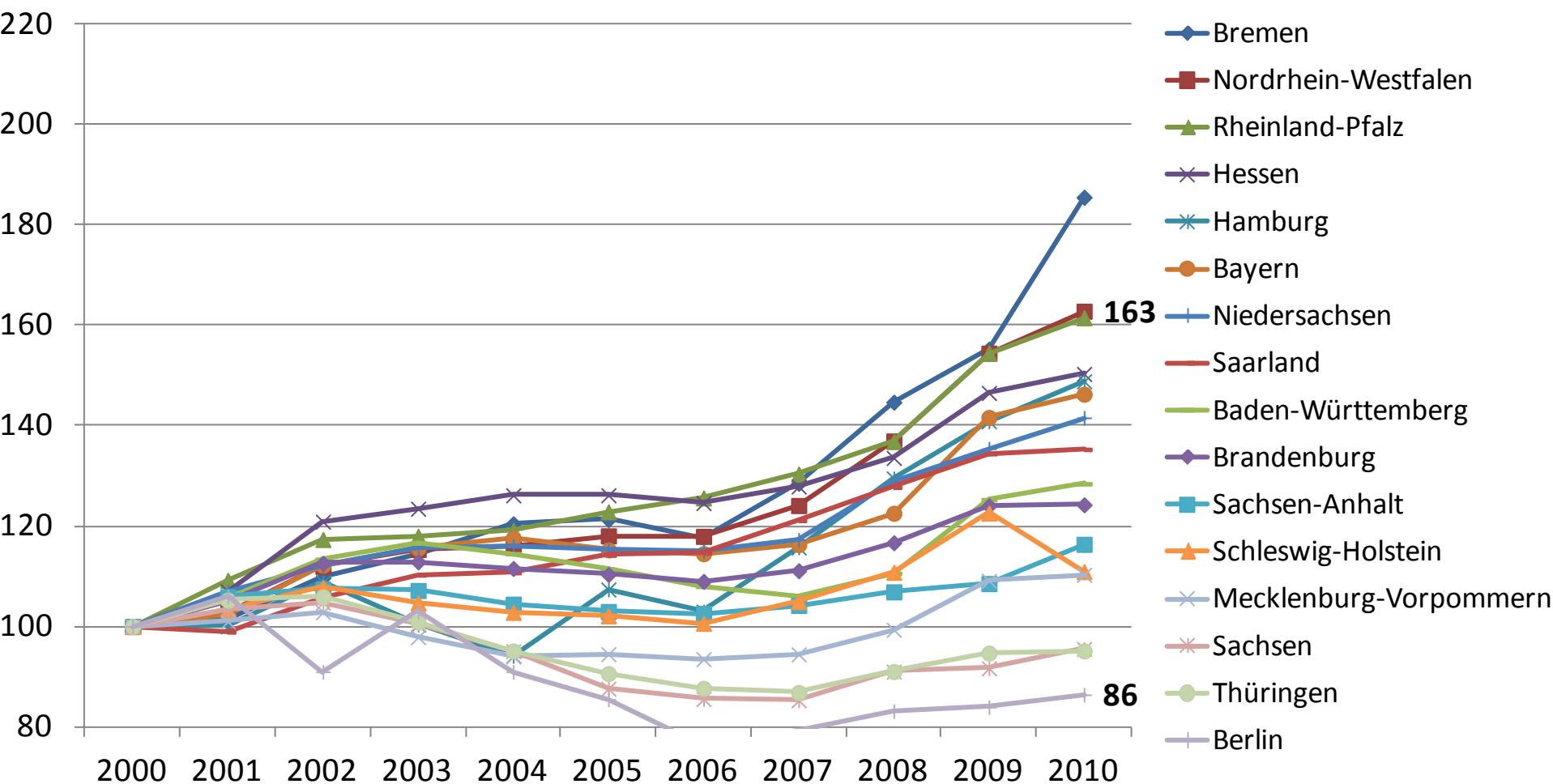


# Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27 bis 35, Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII, 2000 und 2010 nach Ländern in Mio. Euro (Indexentwicklung 2000 = 100)





**Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27 bis 35,  
Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII, 2000  
und 2010 nach Ländern in Mio. Euro (Indexentwicklung 2000 = 100 +  
preisbereinigt)**

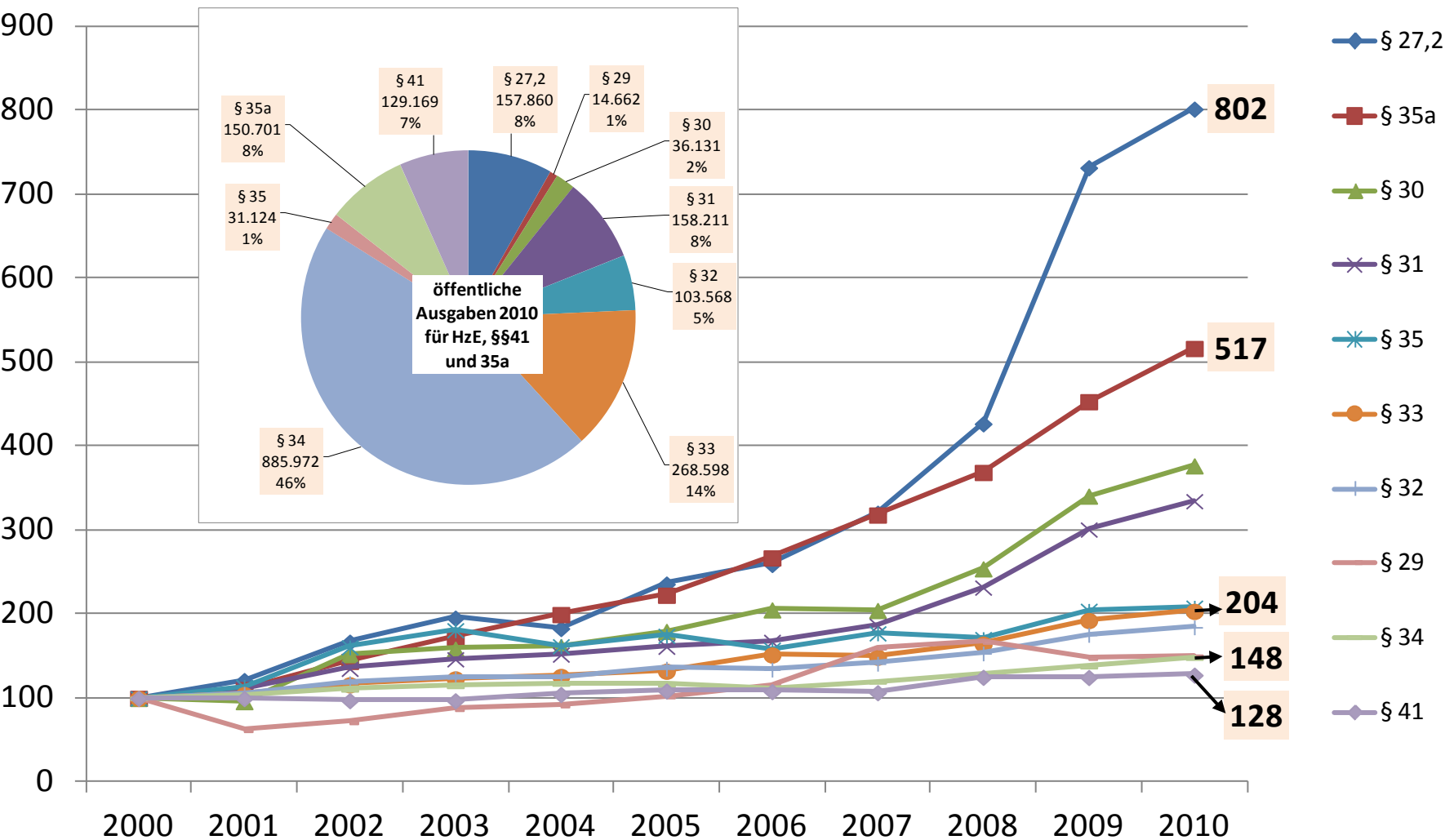


## Zwischenfazit 2

- Die Ausgaben für die Hilfen zur Erziehung sind insbesondere ab 2006 überproportional gestiegen.
- Sicherlich ein NKF Effekt, da die Personalkosten der Jugendhilfeverwaltung (ASD) auf die Leistungsparagrafen verteilt wurden.
- Aber auch eine Zunahme der HzE-Leistungen. Darunter auch bei den kostenintensiven Leistungen des § 34 SGB VIII

### **3. Entwicklung der Ausgaben für Hilfen zur Erziehung nach Art der Hilfe – NRW und Vergleich zu den anderen Bundesländern**

# Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27 bis 35, Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII nach Hilfeart, 2000 und 2010 in NRW



# Ausgaben der öffentlichen Hand für Hilfen zur Erziehung § 27 bis 35, Eingliederungshilfe §35a und Hilfen für junge Volljährige § 41 SGB VIII nach Hilfeart, 2000 und Zuwachs bis 2010 in NRW (Anzahl; Zuwachs in %)

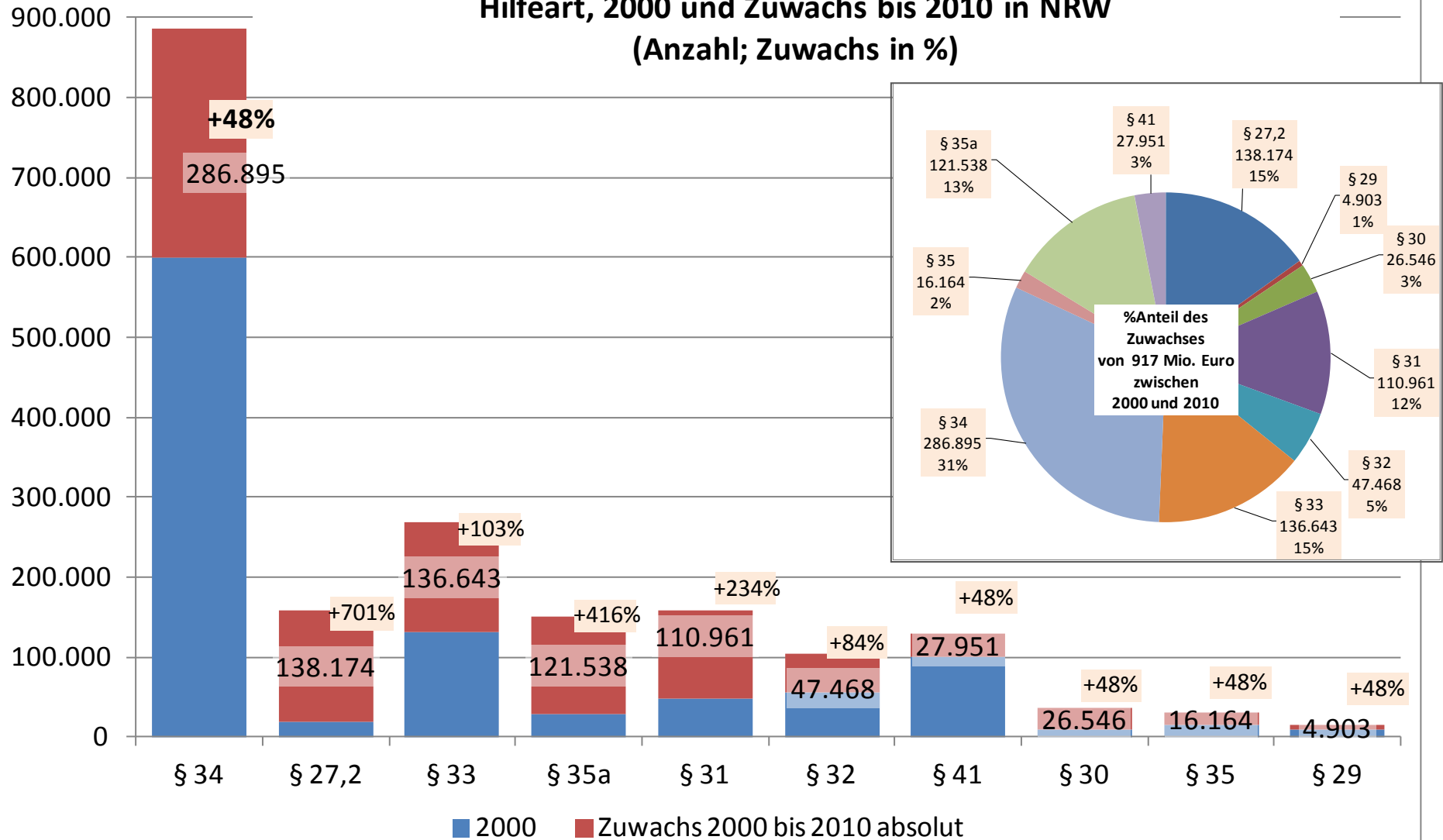


Tabelle: Entwicklung der Hilfen zur Erziehung (andauernde und beendete) **für unter 18-Jährige** in NRW nach Art der Hilfe 2000 bis 2010

	2000	2005	2008	2009	2010	Veränderungen zwischen ...			
						2000 zu 2010		2008 zu 2010	
						Anzahl	in %	Anzahl	in %
§ 33 SGB VIII	13.026	14.093	16.383	17.923	18.907	5.881	45,1	2.524	15,4
§ 34 SGB VIII	16.554	16.719	17.612	19.329	19.636	3.082	18,6	2.024	11,5
§ 27 SGB VIII			21.262	25.945	25.595 /	/		4.333	20,4
§ 31 SGB VIII			16.899	20.261	21.083 /	/		4.184	24,8
§ 29 SGB VIII			1.944	2.135	2.026 /	/		82	4,2
§ 30 SGB VIII			5.384	6.066	6.140 /	/		756	14,0
§ 32 SGB VIII			4.770	5.360	5.403 /	/		633	13,3
§ 35 SGB VIII			987	974	998 /	/		11	1,1
§ 35a SGB VIII			7.707	8.979	9.633 /	/		1.926	25,0



Tabelle: Gegenüberstellung der Entwicklung der Hilfen zur Erziehung (andauernde und beendete) für unter 18-Jährige und der öffentlichen Ausgaben für diese Hilfen in NRW nach Art der Hilfe 2000 bis 2010

	Veränderungen der Hilfen zwischen ...				Veränderungen der Ausgaben zwischen ...			
	2000 zu 2010		2008 zu 2010		2000 zu 2010		2008 zu 2010	
	Anzahl	in %	Anzahl	in %	In Mio. Euro	in %	In Mio. Euro	in %
§ 33 SGB VIII	5.881	45,1	2.524	15,4	136,6	103,6	51,4	23,7
§ 34 SGB VIII	3.082	18,6	2.024	11,5	286,8	47,9	112,3	14,5
§ 27 SGB VIII	/	/	4.333	20,4	/	/	73,7	87,8
§ 31 SGB VIII	/	/	4.184	24,8	/	/	48,6	44,4
§ 29 SGB VIII	/	/	82	4,2	/	/	-1,6	-10,1
§ 30 SGB VIII	/	/	756	14,0	/	/	11,7	48,2
§ 32 SGB VIII	/	/	633	13,3	/	/	17,4	20,2
§ 35 SGB VIII	/	/	11	1,1	/	/	5,6	21,9
§ 35a SGB VIII	/	/	1.926	25,0	/	/	43,0	40,0

## Zwischenfazit 3

- Die prozentual höchsten Steigerungen in NRW sind bei den Hilfen gemäß § 27 und 35a SGB VIII zu beobachten.
- Bei der Heimerziehung gibt es zwar „nur“ eine Steigerung um 48%, allerdings ist dies auch fast ein Drittel der gesamten Ausgabensteigerung.
- Die Frage ist, ob die Ausgabensteigerungen parallel zu den Steigerungen der Hilfen laufen. Dies ist nicht so, deshalb werden im Folgenden die durchschnittlichen Fallkosten analysiert.

## **4. Durchschnittliche Ausgaben der öffentlichen Hand pro Jahr pro Hilfe**

## Berechnungsmethode

	Anzahl der Hilfen gemäß § 34 SGB VIII für unter 18-Jährige				Ausgaben der öffentlichen Hand gemäß Funktion 36338		
	am 31.12.2010	beendete Hilfen in 2010	Summe		im Haushaltsjahr 2010 in Euro	Durchschnittliche Ausgaben pro Hilfe pro Jahr	pro Monat
Deutschland	53.744	21.617	75.361		2.994.474.345	39.735 €	3.311 €
NRW	14274	5362	19.636		885.972.065	45.120 €	3.760 €

Wichtig: Es handelt sich **nicht um echte Fallkosten**, sondern um durchschnittliche Ausgaben pro Jahr unter der Annahme, dass alle Hilfen 365 Tage gedauert haben.

Tabelle: Durchschnittliche Ausgaben der öffentlichen Hand pro Hilfe für unter 18-Jährige nach Art der Hilfe 2000 bis 2010 (in Euro; in %)

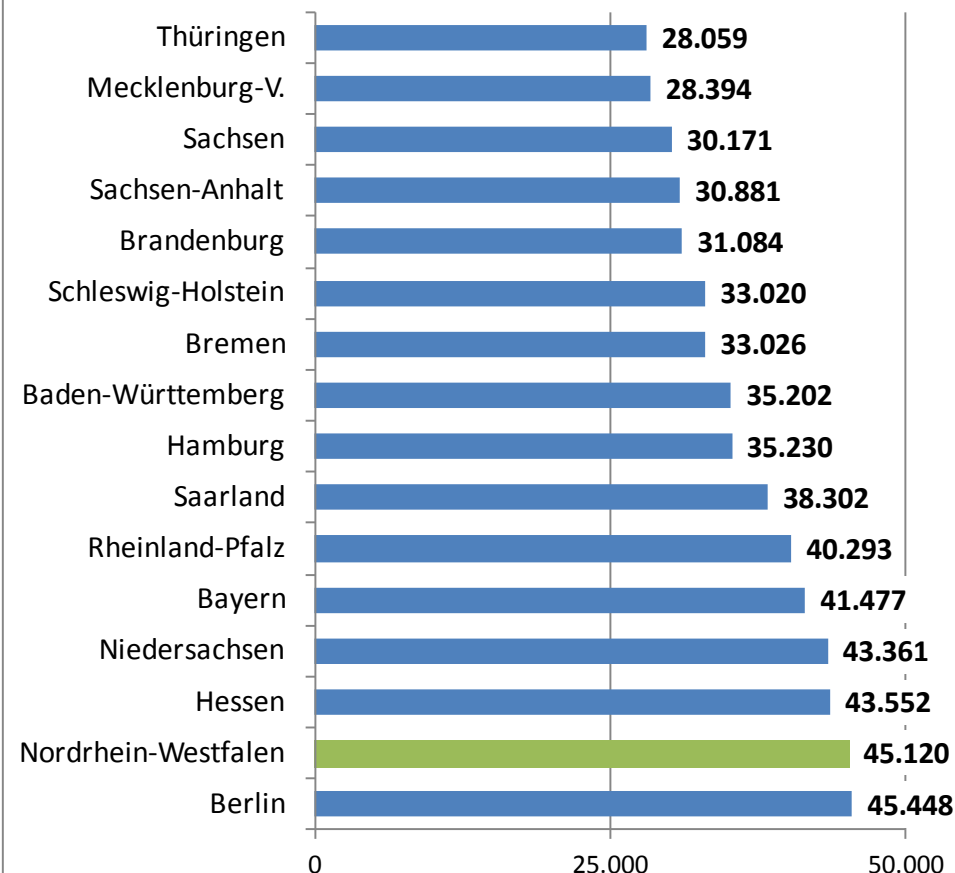
	2000	2005	2008	2009	2010	Veränderungen zwischen ...			
						2000 zu 2010 (Preissteig.: 14%)		2008 zu 2010 (Preissteig.: 2%)	
	In Euro durchschnittliche Jahresausgaben pro Hilfe					in %	pro Hilfe	in %	
§ 33 SGB VIII	10.130	12.385	13.252	14.186	14.206	4.076	40,2	955	7,2
§ 34 SGB VIII	36.189	41.639	43.927	42.685	45.120	8.931	24,7	1.193	2,7
§ 27 SGB VIII	/	/	3.954	5.555	6.168	/	/	2.214	56,0
§ 31 SGB VIII	/	/	6.485	7.022	7.504	/	/	1.019	15,7
§ 29 SGB VIII	/	/	8.389	6.759	7.237	/	/	-1.152	-13,7
§ 30 SGB VIII	/	/	4.527	5.387	5.884	/	/	1.357	30,0
§ 32 SGB VIII	/	/	18.059	18.378	19.169	/	/	1.109	6,1
§ 35 SGB VIII	/	/	25.859	31.373	31.186	/	/	5.328	20,6
§ 35a SGB VIII	/	/	13.965	14.725	15.644	/	/	1.679	12,0

**3b.**  
**Vergleich mit den anderen Bundesländern**



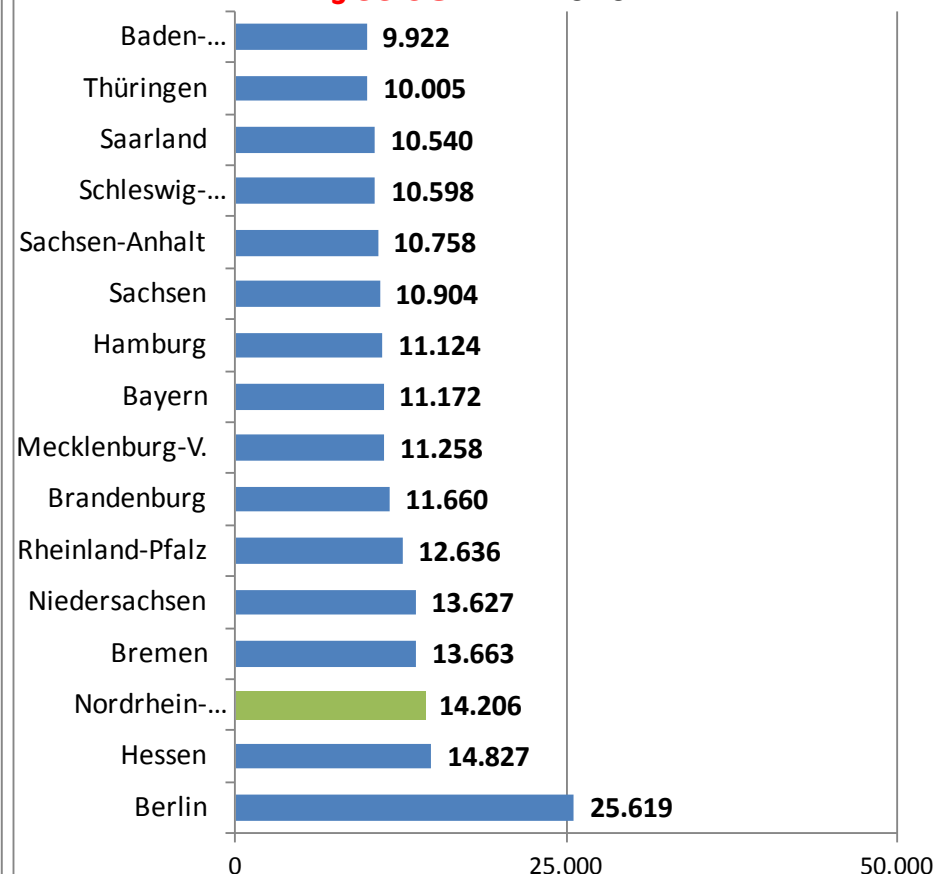
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

**§ 34 SGB VIII 2010**

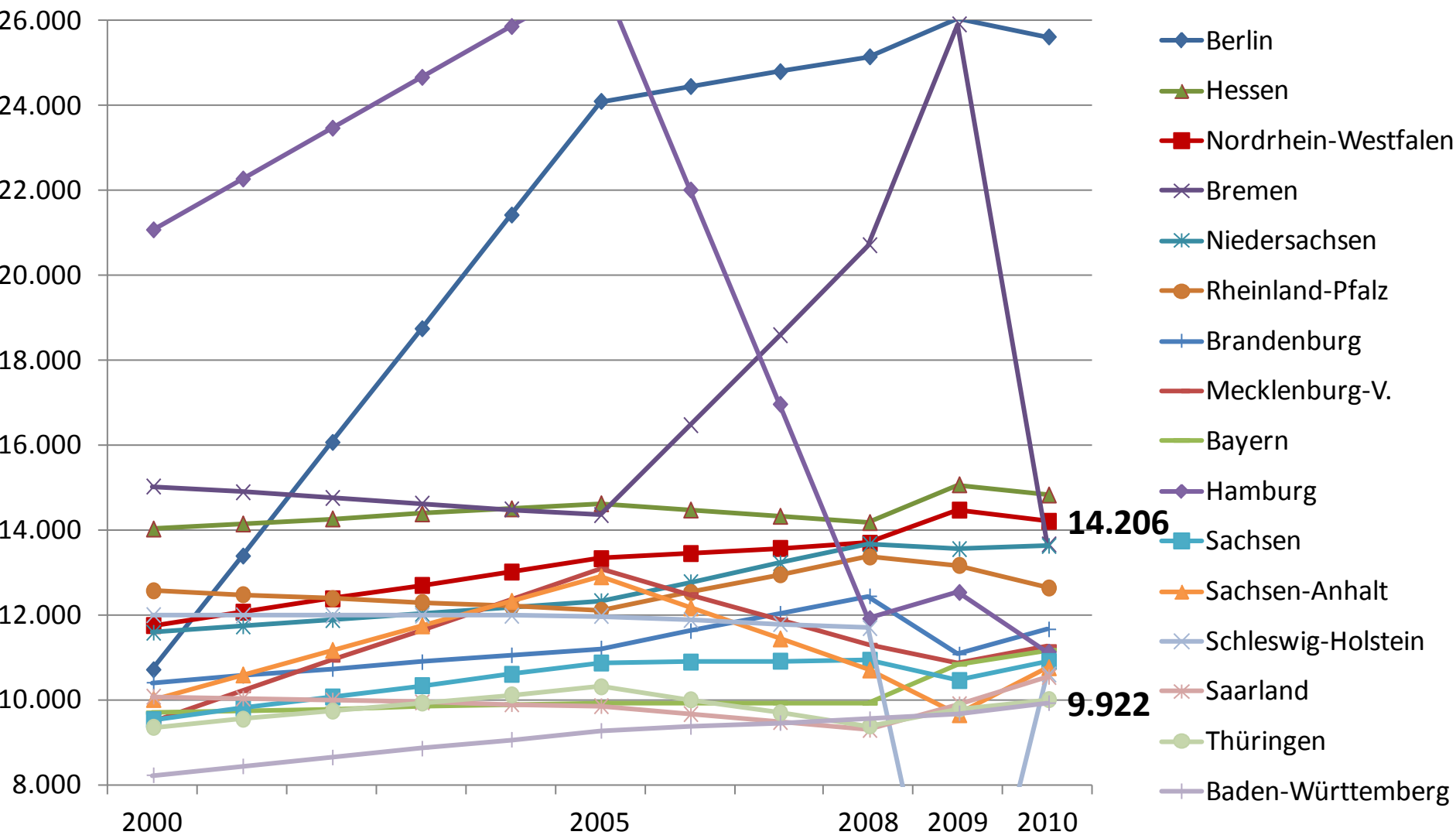


## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

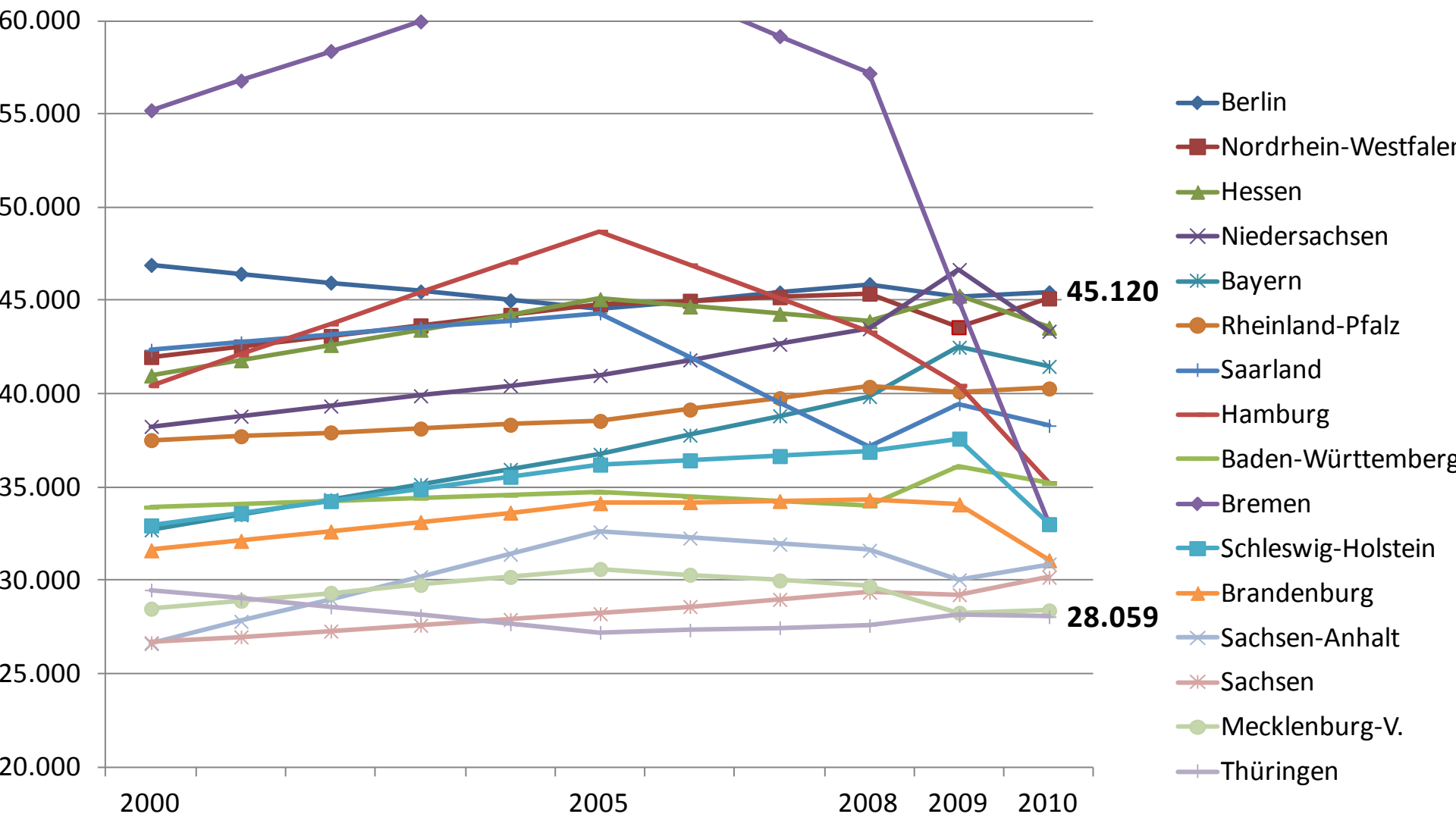
**§ 33 SGB VIII 2010**



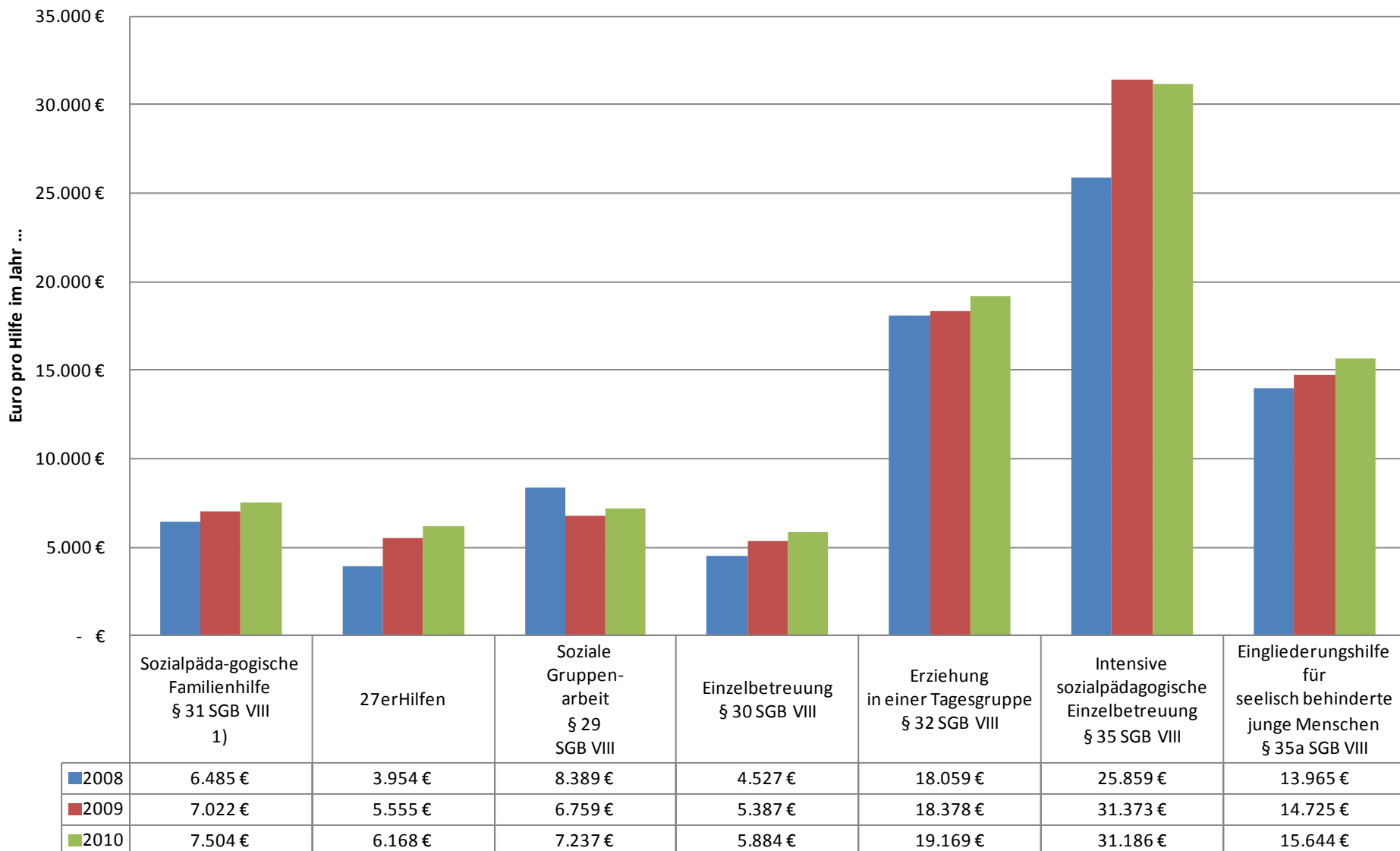
# Entwicklung der durchschnittliche Jahresausgaben pro geleistete Hilfe gemäß § 33 SGB VIII nach Ländern 2000 bis 2010 preisbereini



# Entwicklung der durchschnittliche Jahresausgaben pro geleistete Hilfe gemäß § 34 SGB VIII nach Ländern 2000 bis 2010 preisbereinigt

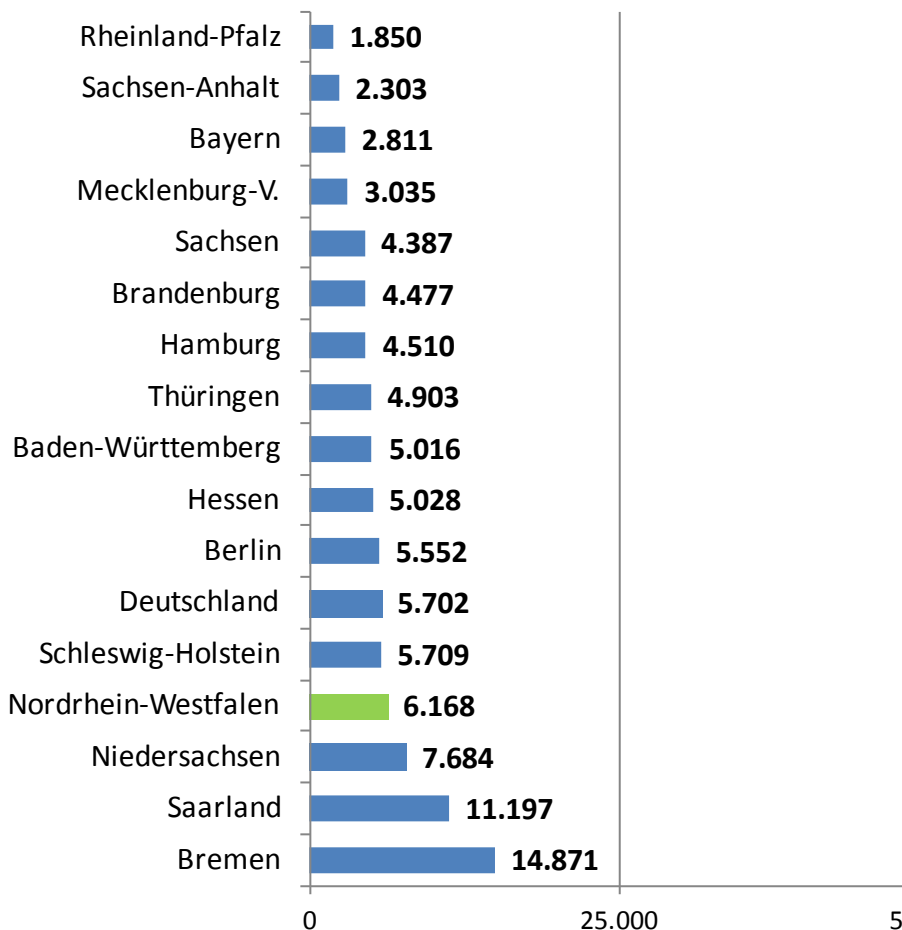


## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe in NRW 2008 bis 2010



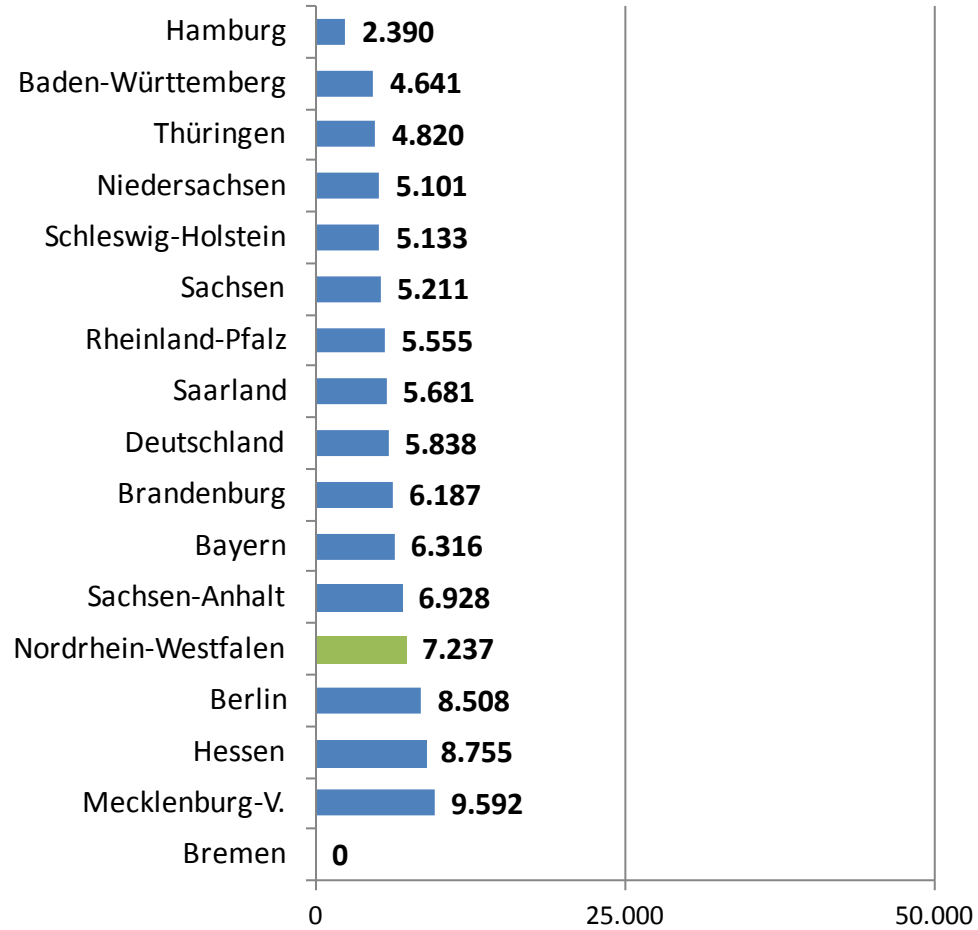
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

§ 27 SGB VIII 2010



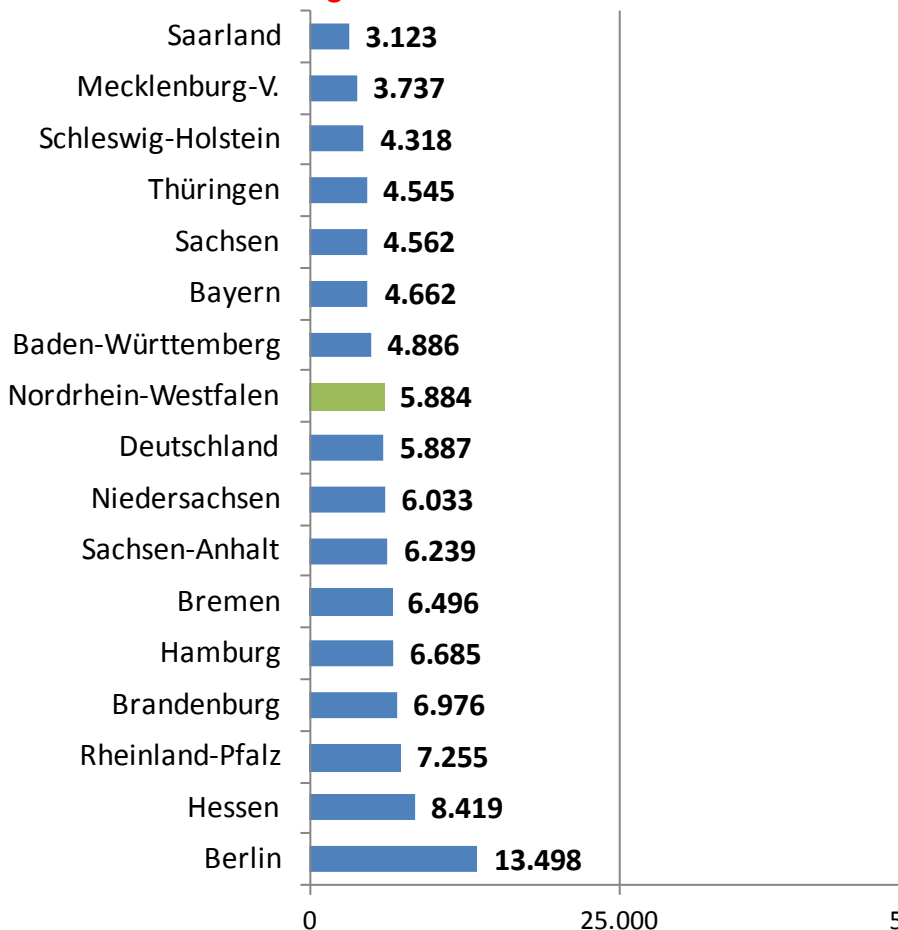
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

§ 29 SGB VIII 2010



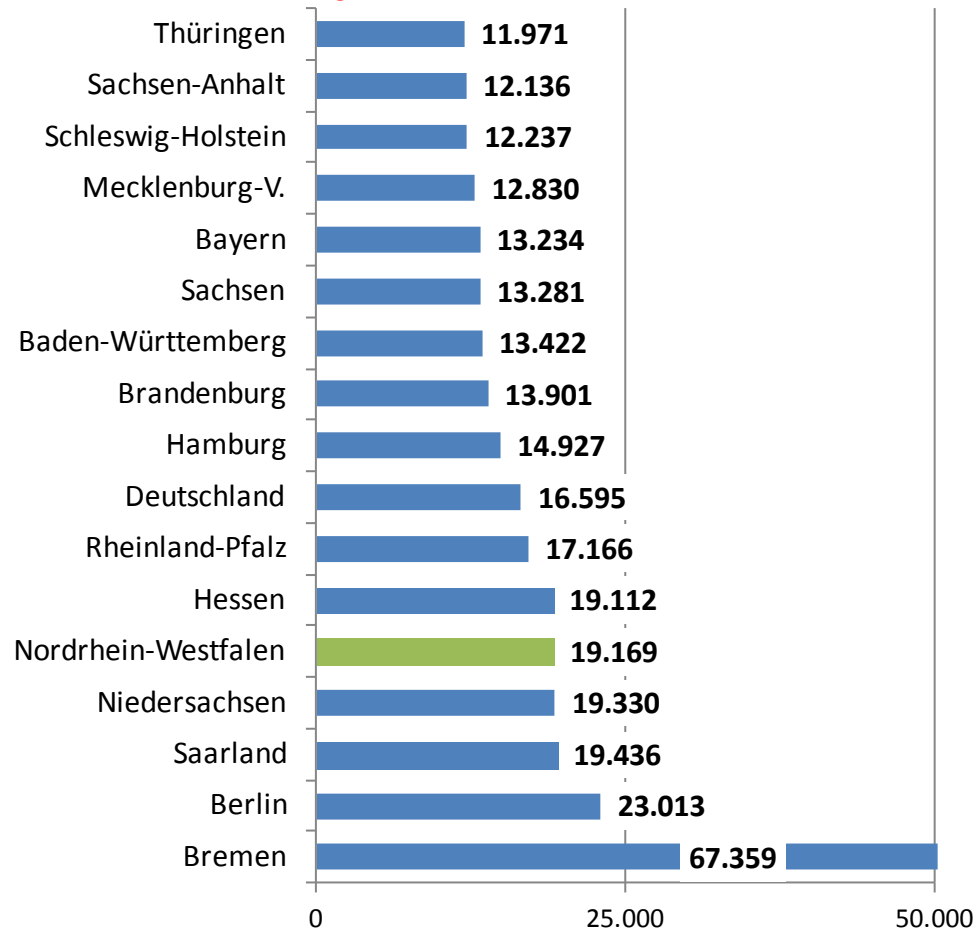
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

### § 30 SGB VIII 2010



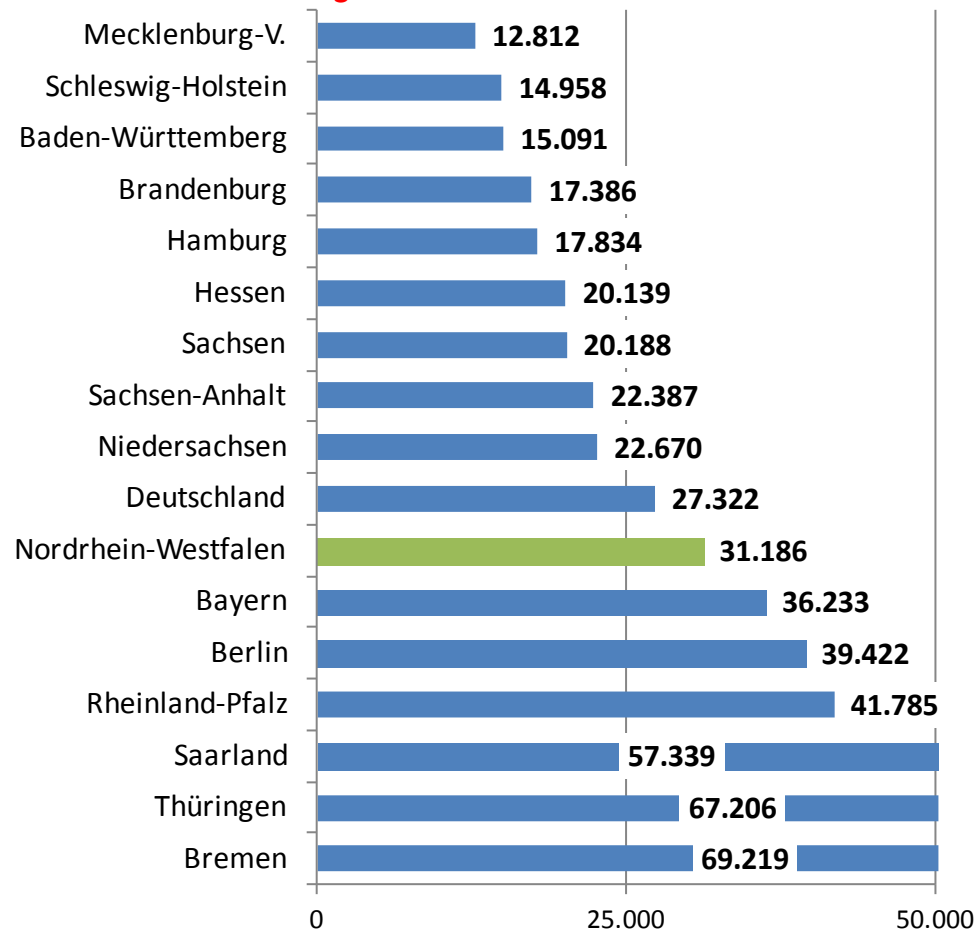
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

### § 32 SGB VIII 2010



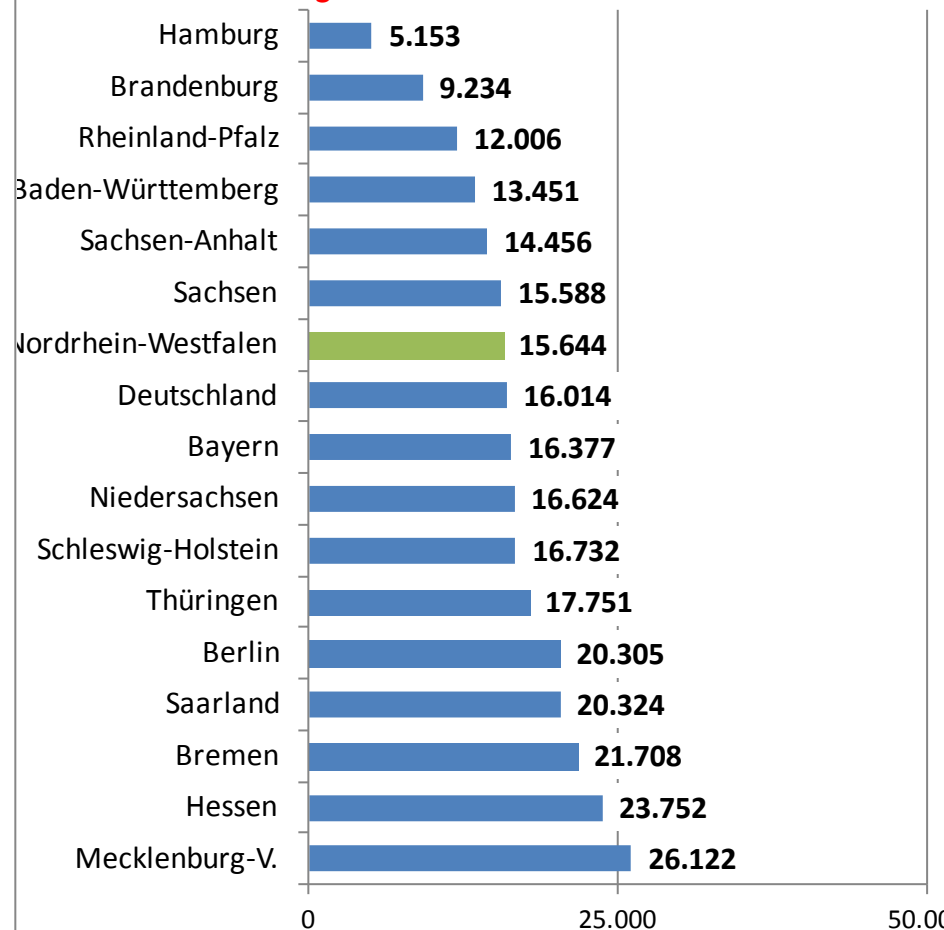
## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

### § 35 SGB VIII 2010



## Durchschnittliche Jahreskosten pro Hilfe

### § 35a SGB VIII 2010



## Zwischenfazit 4

- Die durchschnittlichen Jahresausgaben pro Hilfe sind in der Regel stärker angestiegen als die Preissteigerung: Somit sind die Hilfen teurer geworden.
- Offen bleibt an dieser Stelle, ob mit den höheren Ausgaben auch eine Qualitätsverbesserung einhergeht. Dies müsste genauer bei den Hilfen gemäß §§ 27, 31 und 35a zu diskutieren sein.
- Bei der Vollzeitpflege müssten deutliche Verbesserungen in der Qualität stattgefunden haben.
- Die Fallkosten für die Heimerziehung sind insbesondere zwischen 2000 und 2008 gestiegen, in den letzten Jahren scheinen nur eine Anpassung an die allgemeine Preisentwicklung stattgefunden zu haben.
- Der Blick in die anderen Bundesländer zeigt, dass die Ausgaben pro Hilfe in NRW überdurchschnittlich hoch sind.



## **5. Fragestellungen für den Workshop**

## Fragestellungen

- Die großen Unterschiede zwischen den Ländern sind durchaus erklärungsbedürftig. Gibt es evtl. doch ein Steuerungsdefizit? Wie sieht die Realität in den Kommunen aus. Ein Erklärungsansatz: Wurde aufgrund der virulenten Debatte über die Kindesgefährdungen zu schnell die sichere Variante der Fremdunterbringung gewählt?
- Oder gehen die höheren Kosten auf ausdifferenzierte (Grundpreis und Zusatzangebote ) Angebotspaletten der Träger zurück?
- Mit welchen Kostentreibern sind die Träger konfrontiert: Energiekosten, Personalfluktuaton, Personalmangel?
- Wie kann die Notwendigkeit der höheren Ausgaben auf der Grundlage höherer Leistungen öffentlich wirksam dargestellt werden?